

Всероссийский конкурс «Атмосфера» среди студентов, аспирантов и молодых преподавателей по вопросам избирательного права и избирательного процесса ежегодно проводится ЦИК России совместно с Минобрнауки России, Минпросвещения России, Росмолодежью, Российским фондом свободных выборов, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, РЦОИТ при ЦИК России. В этом номере журнала «Гражданин. Выборы. Власть» публикуются работы финалистов и победителей конкурса в номинации «Научный фронт».

В.С. ТОЛСТОЛУЦКАЯ

ПРАВОВОЙ СТАТУС МОЛОДЕЖНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

***Аннотация.** В статье уточняется содержание понятия «электоральная культура молодежи», выявляется роль молодежных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в ее формировании. На основе анализа регионального избирательного законодательства рассматриваются вопросы правового регулирования порядка формирования и деятельности молодежных избирательных комиссий, а также их практическая деятельность. Обобщены типичные и специфические цели и задачи молодежных избирательных комиссий, важнейшей из которых является содействие региональным избирательным комиссиям в деятельности по повышению электоральной культуры молодых и будущих избирателей. Внесено предложение по закреплению правового статуса молодежных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в Федеральном законе от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».*

***Ключевые слова:** выборы, электоральная культура, молодежная избирательная комиссия, полномочия, порядок формирования, формы деятельности.*

THE LEGAL STATUS OF YOUTH ELECTION COMMISSIONS OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

***Annotation.** The article clarifies the content of the concept of «electoral culture of youth», reveals the role of youth election commissions of the subjects of the Russian Federation in its formation. Based on the analysis of regional electoral legislation, the issues of legal regulation of the formation and activity of youth election commissions of the subjects of*

ТОЛСТОЛУЦКАЯ Виктория Сергеевна — курсант факультета правоохранительной деятельности Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина

the Russian Federation, as well as their practical activities, are considered. The article summarizes the typical and specific goals and objectives of the youth election commissions of the constituent entities of the Russian Federation, the most important of which is to assist regional election commissions in improving the electoral culture of young and future voters. A proposal was made to consolidate the legal status of youth election commissions of the subjects of the Russian Federation in Federal Law № . 67-FZ of June 12, 2002 «On Basic guarantees of Electoral Rights and the right to participate in a Referendum of citizens of the Russian Federation».

Keywords: *elections, electoral culture, youth election commission, powers, formation procedure, forms of activity.*

Молодежь как особая социально-демографическая группа в возрасте от 14 до 35 лет, проходящая стадию социализации, составляет примерно пятую часть населения страны. Если в советское время молодому поколению «прививалась политическая культура, и они были равнодушны к событиям, происходившим в жизни страны на разных этапах развития, то сейчас молодежь не доверяет политике и политикам, что проявляется в их нежелании участвовать в выборах» [1, с. 24]. Многие представители молодежи редко ходят на выборы в органы публичной власти различного уровня или посещают избирательные участки ради интереса. Этот факт ставит «проблему электоральной активности избирателей в один ряд с наиболее актуальными проблемами в российском государстве» [2, с. 24].

Единого подхода к истории возникновения электоральной культуры в научном сообществе нет: одни авторы, например, О.В. Гаман-Голутвина [3, с. 38], Е.Я. Баталов, В.А. Федоров, связывают возникновение электоральной культуры с формированием института выборов в Российской империи в начале XX века; вторые убеждены, что говорить о возникновении электоральной культуры можно только в контексте существования демократического общества с 1989 года (О.Р. Смирнова, И.И. Глебова) [4, с. 34]. На наш взгляд, наиболее обоснованной представляется точка зрения В.В. Сутырина [5], согласно которой формирование электоральной культуры связано с возникновением института выборов, избирательного права и специфических методов политической работы по мобилизации электората и проведению избирательных кампаний. По мнению О.С. Морозовой электоральная культура — это «совокупность ценностей, представлений и норм, определяющих содержание и характер электоральных процессов и ориентаций, господствующих в обществе» [6, с. 51].

Электоральная культура напрямую связана с общей политической культурой [7, с. 667]. Однако следует выделить ее специфические черты: «Электоральная культура — это понятие более широкое нежели политическая культура и представляет собой совокупность ценностей, идей и норм, определяющих содержание и характер избирательных процессов и ориентаций, преобладающих в обществе; электоральное поведение выражается в участии или неучастии в выборах, различных формах деятельности в ходе

избирательных кампаний, в избирательном выборе политических сил или отдельных кандидатов; электоральная культура — это уровень знаний избирательных процедур и умение грамотно оценивать кандидатов, политические силы» [8, с. 1].

Многие ученые-правоведы ограничивают «время жизни» электоральной культуры периодами действий избирательных кампаний. Существует целый ряд причин, влияющих на электоральное отчуждение молодежи. Перечислим некоторые из них: психологические, исторические, социальные, экономические. В российской политической науке они делятся или группируются на три основные группы: правовой нигилизм или абсентеизм, недоверие к государственным структурам и негативная социальная адаптация.

* * *

С целью повышения правовой культуры молодых избирателей Постановлением ЦИК России от 12 марта 2014 года утверждена Молодежная электоральная концепция, которая направлена на реализацию новых подходов и способов работы с молодыми избирателями в возрасте от 18 до 35 лет. Главной задачей Концепции провозглашено повышение интереса молодых российских граждан к избирательной системе и избирательному процессу. Среди основных направлений реализации Концепции названа разработка специальных проектов, к которым, по нашему мнению, может быть отнесено содействие в учреждении и формировании молодежных избирательных комиссий. Аналогичные правовые акты приняты также в ряде российских регионов, в частности, в Амурской области.

Для решения проблемы низкой электоральной активности молодежи применяются различные методы [9, с. 60]. Среди наиболее эффективных способов повышения электоральной активности молодежи особое место занимает деятельность молодежных избирательных комиссий (МИК) субъектов Российской Федерации. Это особенно важно с учетом статуса молодежных комиссий как первичного, «рабочего» звена всей системы комиссий [10, с. 193]. Важное значение имеет рассмотрение порядка формирования и полномочий молодежных избирательных комиссий субъектов Российской Федерации.

Анализ порядка их формирования позволяет выделить как общие, так и специфические черты. Кандидатуры для выдвижения в состав молодежных избирательных комиссий определяют региональные отделения политических партий, образовательные организации, общественные объединения, в том числе молодежные, региональные и территориальные избирательные комиссии. При этом в молодежную избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от указанного субъекта выдвижения.

Так, формирование состава молодежных избирательных комиссий Оренбургской и Свердловской областей осуществляется областными избирательными комиссиями на основании решения совета Молодежного парламента

о предложении кандидатур для назначения в состав комиссии. Кандидатами в состав молодежных избирательных комиссий в Свердловской области могут быть представители, предложенные политическими партиями, иными общественными объединениями, представительными органами муниципальных образований, выборными органами ученического и молодежного самоуправления, собраниями избирателей.

Молодежная избирательная комиссия Воронежской области формируется на основе конкурсного отбора, порядок проведения которого утверждается решением МИК после согласования с Областной избирательной комиссией.

Сроки полномочий молодежных избирательных комиссий большинства субъектов Российской Федерации, в частности, Белгородской и Нижегородской областей, составляют 2 года; в некоторых регионах — 3 года (Карачаево-Черкесская Республика, Ульяновская область).

К особенностям выдвижения кандидатов в состав Молодежной избирательной комиссии Белгородской области следует отнести наделение указанным правом регионального отделения «Ассоциации юристов России», органов исполнительной власти, государственных органов области, областного объединения организаций профсоюзов. С учетом того, что в молодежной избирательной комиссии могут быть представители от региональной исполнительной власти, целесообразно в круг субъектов права выдвижения включить и законодательный (представительный) орган государственной власти — Белгородскую областную Думу. Кроме того, гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Белгородской области, вправе самостоятельно выдвинуть свою кандидатуру в состав молодежной избирательной комиссии.

Возраст, позволяющий гражданину стать членом молодежной избирательной комиссии, в различных регионах установлен неодинаковый. Членом молодежных избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре и Оренбургской области может быть назначен гражданин Российской Федерации в возрасте не менее 14 лет. В Карачаево-Черкесской Республике, Республике Алтай, Белгородской области — 18 лет, в Чувашской Республике — 16 лет. На наш взгляд, подросток 14-и лет и молодой человек 18-и лет — люди с различными представлениями об избирательном праве. Восемнадцатилетний гражданин имеет более четкое представление об общественно-политических процессах и может на основе своего небольшого жизненного опыта и накопленных знаний вносить предложения по совершенствованию избирательной системы, и поэтому полагаем, что минимальный возраст члена молодежной избирательной комиссии должен составлять 18 лет.

Пределный возраст членов молодежных избирательных комиссий в большинстве регионов составляет 30 лет (Белгородская, Нижегородская, Псковская, Оренбургская и Ульяновская области, Карачаево-Черкесская Республика), но бывают и исключения, например, 27 лет — в Воронежской

области Чувашской Республике и Республике Алтай — 35 лет. По нашему мнению, для определения этого возраста следует исходить из общих представлений о том, кого можно считать «представителем молодежи», а это — граждане не старше 35 лет.

Определенные категории лиц, в силу своего возраста либо отсутствия гражданства России, наличия определенного должностного или служебного положения, ограниченной дееспособности, судимости и по другим объективным факторам не могут положительно повлиять на деятельность молодежных избирательных комиссий. Поэтому запрет на их участие в составе комиссий оправдан. В нормативных правовых актах отдельных регионов, в частности, Тульской области, требования к кандидатам не закреплены, что свидетельствует о пробелах, которые необходимо восполнить, в том числе с учетом региональной специфики.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет важнейшие факторы обеспечения реализации гражданами конституционного права на участие в выборах, следовательно, действие его норм распространяется и на региональные молодежные избирательные комиссии, так как основным направлением их деятельности является повышение правовой и политической культуры молодежи, в частности, привлечение их к участию в выборах в качестве избирателей. Однако, в данном законе региональные молодежные избирательные комиссии не упоминаются, что, по нашему мнению, целесообразно восполнить посредством дополнения пункта 10 статьи 23, в котором определяются полномочия региональных избирательных комиссий, подпунктом «ж. 1» следующего содержания: «формирует молодежную избирательную комиссию субъекта Российской Федерации».

Молодежные избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на добровольной основе для достижения определенных целей и задач в соответствии со своим местом и ролью в избирательной системе. Наличие общих целей и задач молодежных избирательных комиссий позволяет объединять их усилия с целью вовлечения молодежи в избирательный процесс и обеспечить необходимый уровень правовой культуры молодых граждан.

* * *

На Всероссийском форуме молодежных избирательных комиссий в 2018 году председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э.А. Памфилова заявила, что «ЦИК России не отвечает за молодежную политику в целом, но может внести серьезную лепту в формирование современной молодежной политики» [11]. Думается, данное высказывание можно трактовать и следующим образом: ЦИК России содействует молодежным избирательным комиссиям при регламентации целей и задач их деятельности по привлечению молодежи в избирательный

процесс и при этом может серьезным образом повлиять на активность молодых избирателей в отдельных субъектах Российской Федерации и в целом на территории России.

В региональных нормативных правовых актах закрепляются наиболее типичные цели молодежных избирательных комиссий:

- участие в процессе организации и проведения выборов представителей общественных молодежных палат при законодательных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, молодежных парламентов и иных органов как ученического, так и молодежного самоуправления;
- проведение подсчетов и оценки электоральной активности молодежи;
- активное участие в мероприятиях, направленных на повышение правовой и политической культуры молодых людей как будущих избирателей;
- проведение мероприятий, направленных на повышение уровня доверия молодых граждан к российской избирательной системе, избирательному процессу в целом.

В региональных нормативных правовых актах закрепляются и иные цели МИК. Например, целями функционирования Молодежной избирательной комиссии Архангельской области являются: «Содействие избирательной комиссии области в деятельности по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей и формированию осознанного интереса указанных граждан к избирательному праву и избирательному процессу, обучение организаторов выборов; формирование кадрового резерва избирательных комиссий, а также участие в реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов и референдумов». Целью Молодежной избирательной комиссии Белгородской области провозглашается «формирование у молодежи ответственного отношения к выборам и подготовка и обучение представителей социально активной молодежи для дальнейшего включения их в составы избирательных комиссий всех уровней и их резерва».

Одной из целей Молодежной избирательной комиссии Оренбургской области обозначено обеспечение проведения молодежных выборов, а вытекающей из нее задачей является «контроль за соблюдением правил их проведения», а также «повышение уровня правовой грамотности, общественно-политической и электоральной активности молодежи».

К задачам молодежных избирательных комиссий большинства субъектов Российской Федерации относятся:

- создание необходимых условий для вовлечения представителей молодежи в избирательный процесс;
- обеспечение открытости региональных молодежных избирательных комиссий для всех заинтересованных субъектов избирательного процесса;
- привлечение молодых людей для решения задач, стоящих перед региональными молодежными избирательными комиссиями;
- информирование избирательных комиссий субъектов Российской Федерации о процессах и явлениях, которые происходят в молодежной среде;

- содействие в формировании правовой и политической культуры молодежи, поддержка ее гражданской активности;
- изучение мнения молодежи о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики.

В результате анализа нормативных правовых актов, определяющих статус молодежных избирательных комиссий субъектов Федерации, удалось выявить как наиболее типичные, так и специфические цели и задачи их деятельности, важнейшей из которых является содействие региональным избирательным комиссиям в работе по повышению правовой и электоральной культуры молодых и будущих избирателей. МИК работают сразу в нескольких направлениях, включающих в себя аналитическую деятельность, деятельность в социальных сетях, а также деятельность в области образования и просвещения, которая направлена на повышение электоральной и правовой культуры молодежи и будущих избирателей.

Для реализации рассмотренных целей и задач по формированию электоральной культуры молодых избирателей они наделяются определенными полномочиями. МИК многих субъектов Федерации вправе: осуществлять регулярный мониторинг и анализ электоральной активности молодежи; проводить конференции, семинары, «круглые столы», другие мероприятия, направленные на решение стоящих перед молодежной избирательной комиссией задач; разрабатывать рекомендации и предложения по реализации мероприятий, направленных на повышение правовой культуры молодых и будущих избирателей, и непосредственно участвовать в них; осуществлять контроль за соблюдением прав и законных интересов молодых избирателей; координировать реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в молодежные парламенты (советы).

* * *

На III Всероссийском форуме органов молодежного самоуправления «Молодежная команда страны», прошедшего 26–30 ноября 2019 года в Казани, речь шла о вовлечении наиболее активных и целеустремленных молодых людей в процесс управления обществом и развития у них управленческих способностей в общественно-политической сфере. По мнению председателя Молодежной избирательной комиссии Архангельской области С.А. Бажукова, «повышение правовой культуры молодежи в современной России является главной задачей молодежной политики» [12]. Для выполнения этой задачи и созданы молодежные избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, которые способствуют повышению правовой культуры молодежи посредством проведения различного рода мероприятий.

Правовое просвещение в электоральной сфере является приоритетным направлением деятельности многих молодежных избирательных комиссий. Молодежной избирательной комиссией Тульской области для обучающихся-

ся младших классов школ была организована учебно-деловая игра «Зачем нужны выборы?» [13]. Участники мероприятия в игровой форме узнали о предназначении выборов и нужно ли принимать в них участие.

Для старшеклассников Вологодского многопрофильного лицея Областная молодежная избирательная комиссия организовала встречу, на которой речь шла об истории развития избирательного права в России и новеллах избирательного законодательства. В Забайкальском крае создан Совет школьной молодежи при Молодежной избирательной комиссии края, целью которого является повышение формирования политической и правовой культуры молодых и будущих избирателей.

Информационные встречи членов МИК с учениками средних школ и студентами различных вузов проходят в форме бесед и презентаций, в процессе которых все желающие могут принимать активное участие в викторине на знание основных положений избирательного процесса и избирательного права в целом.

Сотрудничество МИК с образовательными организациями развивается как при организации и проведении олимпиад и научных конференций, так и по иным направлениям. Одним из примеров можно считать опыт проведения дебатов на базе филиала РАНХиГС Молодежной избирательной комиссией Нижегородской области.

Деятельность молодежных избирательных комиссий по формированию и повышению электоральной культуры молодежи напрямую и непосредственно связана с работой иных избирательных комиссий различных уровней, государственных органов и органов местного самоуправления, а также с деятельностью организаций молодежного самоуправления. Это подтверждается практикой проведения совместных мероприятий многих субъектов Российской Федерации, особенно в День молодого избирателя, который проводится традиционно в феврале — марте в соответствии с постановлением ЦИК России от 28 декабря 2007 г. № 83/665-1 «О проведении Дня молодого избирателя». 11 февраля 2020 года в Белгородском юридическом институте МВД России имени И.Д. Путилина состоялась интеллектуальная игра «Брейн-ринг» по избирательному праву. Для участников были подготовлены вопросы по правовому регулированию выборов в Белгородскую областную Думу. Особый интерес вызвали видео-вопросы от председателя Избирательной комиссии Белгородской области И.В. Лазарева и председателя МИК Д.Г. Назарова.

Союзом молодежных избирательных комиссий были отмечены и рекомендованы к участию и проведению следующие мероприятия: лекции для студентов высших учебных заведений по избирательному праву и избирательному процессу; школа молодого избирателя (на примере Академии избирательных технологий Свердловской области); участие во флешмобе «Я голосую!», организованном МИК Ненецкого автономного округа.

Молодежная избирательная комиссия Магаданской области проводит дискуссионную площадку «Если бы я стал президентом!». Одной из тем

обсуждения является онлайн-голосование, во время которого шесть команд отстаивали свою точку зрения. Две из них были «за», две — «против», а две выступали с «независимыми аргументами». Молодежная избирательная комиссия Пензенской области организовала дискуссионную площадку «Мой выбор» для студентов средних специальных учебных заведений. Молодые люди соревновались в знании различных тем избирательного права и избирательного процесса.

Важной формой работы МИК является работа с людьми с ограниченными возможностями здоровья. Молодежная избирательная комиссия Ставропольского края в преддверии выборов проводит семинар, посвященный особенностям участия в них лиц с ограниченными физическими возможностями. Участниками традиционно являются слабовидящие граждане. Представители МИК рассказывают о правовых актах, регулирующих участие в выборах граждан, являющихся инвалидами, о порядке голосования на избирательных участках и вне помещения для голосования.

День открытых дверей также является одним из самых распространенных мероприятий в избирательных комиссиях субъектов Российской Федерации. В Краснодарском крае молодежный общественный совет совместно с Краевой избирательной комиссией организует экскурсию по избирательной комиссии и информирует молодых избирателей о специфике своей деятельности.

В 2020–2021 годах на формы деятельности МИК значительное влияние оказала эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением вирусной инфекции COVID-19. Многие мероприятия, ранее проводимые региональными молодежными избирательными комиссиями в очной форме, состоялись в онлайн-формате (например, проведение интеллектуальных игр), а разного рода встречи проходили в формате видеоконференции.

Однако, несмотря на нестабильное положение в общественном пространстве, Молодежной избирательной комиссией Белгородской области за прошедший 2020 год были реализованы следующие направления деятельности:

- запись видеороликов на тему «Твой выбор — твоя судьба» с участием известных людей Белгородской области;
- участие в конкурсах, флешмобах, эстафетах Союза МИК России, РФСВ и МИК других субъектов Российской Федерации;
- проведение онлайн-тестирования по избирательному праву в социальной сети «ВКонтакте»;
- участие в конкурсах ЦИК России на лучшую научную работу в сфере избирательного права и избирательного процесса и прочее.

30 апреля 2021 года в рамках мероприятий Дня молодого избирателя состоялась деловая игра «Я — Губернатор», организованная Молодежной избирательной комиссией совместно с Молодежным правительством при содействии Избирательной комиссии Белгородской области. Деловая игра включала несколько этапов, в том числе конкурсный отбор, собеседование с участниками, мастер-классы, встречи с профессиональными организаторами

выборов, представление предвыборных программ, проведение голосования и определение результатов выборов.

В результате анализа нормативных правовых актов, определяющих статус молодежных избирательных комиссий, удалось выявить как наиболее типичные, так и специфические цели и задачи их деятельности, важнейшей из которых является содействие региональным избирательным комиссиям в работе по повышению правовой и электоральной культуры молодых и будущих избирателей. Деятельность МИК оказывает позитивное влияние на формирование гражданской позиции молодого поколения, что впоследствии может способствовать повышению уровня электоральной активности молодежи.

Список литературы

1. Мазилов В.А. Методологические проблемы исследования электоральной активности // Известия ДГПУ. Психолого-педагогические науки. 2013. № 3.
2. Измайлов, В.З. Электоральное поведение (мотивационно-технологический аспект). Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2013.
3. Гаман-Голутвина О.В. Развитие категории «политическая культура» в общественно-политической мысли // ПОЛИТЭКС: Политическая экспертиза. Вып. 2. СПб., 2005.
4. Глебова И.И. Политическая культура современной России: облики новой русской власти и социальные расколы // Полис, 2006. № 1.
5. Сутырин В.В. Электоральная культура в системе понятий современной политической науки // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2012. № 6.
6. Голосов Г.В. Элиты, общероссийские партии, местные избирательные системы (О причинах развития политических партий в регионах России) // Общественные науки и современность, 2000. № 3.
7. Садырова М.Ю. Проблемы избирательной активности российской молодежи // Молодой ученый, 2014. № 3.
8. Морозова О.С. Электоральная культура: понятие и основные функции // Электронный научно-практический журнал культура и образование-Рязань, 2013. № 4(4).
9. Беликова Е.А. Политическое участие молодежи: анализ проблем политической активности // Среднерусский вестник общественных наук, 2014. № 1.
10. Головин А.Г. Избирательное право России: курс лекций. М., 2007.
11. Российское государственное информационное агентство федерального уровня. Электронный ресурс. URL: <https://tass.ru/politika/5892353> (дата обращения: 15.05.2021).
12. Официальный сайт Избирательной комиссии Архангельской области. Электронный ресурс. URL: <http://www.arkhangelsk.izbirkom.ru/molodezhnaya-izbiratelnaya-komissiya> (дата обращения: 05.05.2021).
13. Тульская пресса. Электронный ресурс. URL: <https://www.tulapressa.ru> (дата обращения: 05.05.2021).